

UN REGARD FEMINISTE SUR L'AGENDA *FEMME, PAIX ET SECURITE (FPS)* AU MALI

Plan de la Présentation

1. Aperçu de la situation globale du Mali;
2. Ce qui a fonctionné (plus ou moins) dans l'agenda FPS au Mali;
3. Ce qui n'a pas fonctionné;
4. Aller de l'avant: recommandations pour un nouveau cadre de partenariat pour les Femmes, la Paix et la Sécurité.

LE MALI AUJOURDHUI Vu de l'Intérieur: Entre rêves d'un retour à la grandeur, insurrections populaires et coup d'Etat:



Le Président Modibo Keita passant en revue les troupes de l'Armée Malienne (1962)



Kankou Moussa Keita, considéré comme l'homme le plus riche du monde est le 10eme empereur du Mali. Né en 1280 au Mali, Il est petit neveu de Soundjata Keita et règne pdt 25 ans jusqu'à sa mort en 1337



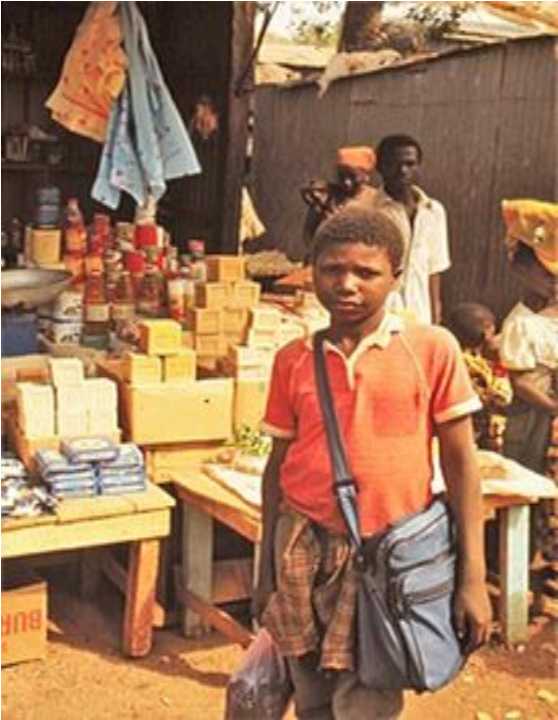
LE MALI AUJOURDHUI Vu de l'Extérieur:



The Wagner Group in Mali: Another Failed EU Strategy in Sahel?

By Téa Coen

INFO FLASH
Finabel
www.finabel.be



Mali, inchangé AU PLAN MACRO malgré une décennie de crise:

- ✓ Plus de 80% des maliennes et maliens ne sont pas DIRECTEMENT affectés par la crise sécuritaire et continuent à avoir comme priorité, le développement (cf Assises Nationales de la Refondation (2022) dont plus de 90% des recommandations et doléances avaient trait à l' eau, la santé, l'éducation, l'emploi et les routes)
- ✓ Indice de Développement Humain en légère progression (+1%); Moyenne de 3,8 % de croissance du PIB brut réel sur la décennie passée

Au PLAN POLITICO-SECURITAIRE

- ❑ Reduction notable des victimes militaires d'attaques terroristes depuis 2023
- ❑ Reprise des activités agricoles dans de nombreux villages anciennement assiégés dans le centre mais
- ❑ Plusieurs villages encore sous embargo des groupes terroristes et armés dans le centre et nord du Mali (application variable de la « Sharia »);
- ❑ Crise du Multilatéralisme et du Régionalisme: retrait de la CEDEAO après celui du G5 Sahel; dénonciation des accords militaires avec la France; Départ de la MINUSMA, de Barkhane;

I. Ce qui a (plus ou moins) fonctionné dans l'agenda FPS au Mali:

- ✓ Au niveau international, une vigilance sur la question, notamment autour des Plans d'action nationaux de mise en œuvre de la RCS 1325 (PAN)
- ✓ Une mobilisation record des financements au cours des dix dernières années
- ✓ Efforts de concertation, suivi et évaluation.

II. Ce qui a moins fonctionné dans la mise en œuvre de l'agenda FPS au Mali:

Les Paradoxes et Contradictions

1er paradoxe:

l'agenda FPS n'est pas vraiment un agenda national ni celui des femmes du point de vue du leadership, de la mise en œuvre ou de l'inclusivité

Les Plans d'Action Nationaux de la RCS 1325 depuis 2012 au MALI

Qui, Comment , Combien, Pourquoi, Et Quel impact?

Les réponses à ces questions pourront permettre de jauger objectivement de l'efficacité des PAN 1325 et d'orienter sur les recadrages nécessaires.

- **Qui: Du point de vue du financement et de l'exécution, la 1325 est surtout un agenda de la MINUSMA, de l'ONUFemmes et de certaines OSC/ femmes leaders de Bamako (« les OSC caviar ») ; les OSC féminines à base communautaire ne connaissent généralement pas la 1325**
- Une part significative des fonds alloués à l'agenda FPS, en particulier pour la mise en œuvre des PAN 1325 a servi à financer les frais de fonctionnement d'agences comme ONUFemmes et de l'Unité qui gère la 1325 qui au Mali n'est pas institutionnalisée.

L'AGENDA FPS au Mali: Pour et Par les Femmes?



Les Quelques femmes leaders impliquées dans la sortie de crise, *clairement en faveur de FPS?*



COMMENT: Au plan politique et institutionnel, les 3 Plans d'Action National pour la mise en œuvre de la RCS 1325 n'ont pas d'effet significatif: validés techniquement mais pas adoptés en conseil de ministre;

Aucune contribution budgétaire spécifique de l'Etat (cf Loi de Finances, Déclaration de Politique Générale); le PAN 1325 n'est pas non plus l'objet de contrôle par le CNT (qui fait office d'Assemblée Nationale depuis 2021).

Un agenda inclusif et décentralisé? sur le terrain, au niveau des communautés à la base ou en ligne directe du conflit: les questions de survie et d'accès aux services sociaux de base et à la justice sont prioritaires;

Le PAN 1325 actuel est décliné en plans régionaux et communaux **mais sans traduction dans les PDSEC**, principaux outils de gestion des affaires et ressources communales.

Avec quel Effet?: sur la décennie passée, en matière de droits des femmes on enregistre une seule avancée (la loi 2015 de quota de 30% de l'un ou l'autre sexe aux postes nominatifs et électifs) mais surtout des revers (abandon de la Loi contre les VBG, perte d'environ 100 points au classement de l'Inter Parliamentary Union suite au Coup d'Etat de 2020)

2eme paradoxe:

l'agenda FPS et son outil phare la RCS 1325
veut protéger et *empouvoirer* les femmes
sans véritablement toucher aux **facteurs et
structures institutionnels et patriarcaux** qui
les justement les rendent vulnérables et
desempouvoirées **Avant, Pendant et Après**
les conflits

- **La seule avancée législative pour les droits des femmes depuis 70 ans** s'est faite sans apport majeur de la MINUSMA et des Agences ONUSIENNES;
- **Les PAN manque d'ambition sur les questions de terrorisme et d'extrémisme violent** : aucune riposte idéologique contre l'extrémisme religieux et l'activisme vestimentaire et culturel dans l'espace publique (questions jugées trop politiques);
- **MINUSMA et acteurs judiciaires maliens inefficaces** sur la question cruciale de la lutte contre l'impunité des auteurs de VBG et VSLC:
 - Sanctuarisation des acteurs des viols perpétrés en 2013 à Gao par les membres du MNLA :

- Tragédie oubliée de l'esclavage sexuel des filles bellah, qui ont servi de bouclier aux femmes touareg et arabes « blanches » dans plusieurs zones occupées par les terroristes .
- Politisation et instrumentalisation du viol: cas des allégations de viol d'une cinquantaine de femmes par les FAMAs et les milices Wagner dans le rapport sur Moura (centre du Mali) par l'ONU
- Incapacité du pôle spécialisé contre le terrorisme à faire aboutir une centaine de cas de VBG depuis 2013

3eme Paradoxe: la Dépolitisation de l'Agenda FPS

« vous devez vous abstenir de faire de la politique » .

Une virginité politique exigée seulement aux femmes; Or, Depuis l'indépendance (i) l'Agenda des femmes maliennes est fortement politique: comme les Moudjahidates en Algérie, les grandes figures féministes sont nées dans le moule du syndicalisme d'obéissance communiste et de tradition anticolonialiste; leur héritage est toujours vivace; (ii) Pas une seule avancée pour les droits des femmes n'a été obtenue sans combat politico-administratif (cf Processus d'adoption de la Loi 052)

Dépolitiser le combat des femmes=désarmer leur lutte tout court face au **Véto politique Masculin:**

l'Adoption du code de la famille de 2010 et l'Abandon de l'avant projet de loi contre les VBG (2021) montre comment les hommes politiques maintiennent le statut quo ou la régression des droits des femmes sous l'alibi des « barbus »

La *périphérisation* politique des femmes, dans un **contexte de refonte et de redistribution** du pouvoir au nom de l'Accord de paix, est peut-être l'une des fautes les plus inexcusables du processus onusien de maintien de la paix au Mali.

4eme Paradoxe- les Stéréotypes de Genre: Angélisme et Superpouvoirisation des femmes

Les Femmes sont des Hommes comme les Autres: ni neutres, ni nécessairement plus aptes à la paix , ou moins violentes et intéressées que les hommes par les avantages et dividendes matériels des conflits ;

CONSTRUCTIONS SUR LE ROLE DES FEMMES en MATIERE DE PAIX ET DE SECURITE:

NOMBREUSES HYPOTHESES PEU OU PAS AFFIRMEES SUR LE TERRAIN :

1. La participation et ou le leadership des femmes en matière de sécurité et paix est **désirable** et conduit à des **transformations positives**
2. Les femmes influencent positivement les résultats car elles/
 1. SONT NEUTRES
 2. SONT MOBILISEES, ENGAGEES POUR LA DEFENSE DES DROITS HUMAINS ET DES FEMMES
 3. ONT UN AGENDA ET OU LE GOUVERNEMENT A UN AGENDA POUR ELLES
 4. SONT INCLUSIVES



LA REALITE

NEUTRALITE: les femmes n'ont jamais été neutres.

- En 2020, la présidente de la Cour Constitutionnelle valide des résultats électoraux contestés par l'opposition et précipite la chute du régime du président démocratiquement élu;
- A Kidal (au nord du Mali, d'où est partie la rébellion de 2012), les femmes influentes des mouvements armés sont à la tête des manifestations contre l'APR;
- plus récemment, les femmes leaders ont ouvertement pris position pour le Oui au projet de referendum constitutionnel, au nom de la protection de la laïcité; à Kidal, c'est le Non qui l'emporte : les femmes leaders ont participé activement au boycott du vote référendaire:



Mai 2014 Kidal



5 eme Paradoxe:

Le déclassement de l'Etat et « *l'ONGéisation* » des réponses: au Mali, les six dernières années, entre 60 et 85% de l'Aide Publique au Développement (APD) est passée par les **projets non-inscrits** au budget de l'Etat malien, donc non reconnus par l'Etat malien ni comptabilisés dans sa loi de finances.

Des dizaines de millions de dollars investis dans cet agenda, ont été confiés à des ONG, pour la plupart internationales, déclassant davantage de ce fait, le MPFEF (doté de moins de 1% du budget de l'Etat malien et qui se retrouvera parfois avec 10 fois moins de moyens financiers que les ONG dont elle assure en principe la tutelle institutionnelle

6eme paradoxe:

En lieu et place de l'écosystème financier voulu, on a assisté au Mali à des monopoles, et pratiques corruptives liées aux flux vertigineux de financement de l'agenda FPS;

- Dénonciations de pratiques corruptives au sein de l'appareil dirigeant de la MINUSMA et concernant les projets au bénéfice des femmes les plus affectées par le conflit;
- Rejet des femmes leaders au niveau communautaire des femmes du niveau central « parlant et agissant en leur nom »

I. ALLER DE L'AVANT: Construire Un Nouveau Cadre de Partenariat pour les Femmes, la Paix et Sécurité:

PRÉALABLES

- Délier l'Agenda FPS des enjeux géopolitiques et des OMP: au Mali, le bilan de la 1325 s'est retrouvé lié à celui de la MINUSMA;
- Réactiver la diplomatie de consensus: reconnaître les divergences mais embrasser les valeurs, enjeux et préoccupations communs.

I. ALLER DE L'AVANT: Construire Un Nouveau Cadre de Partenariat pour les Femmes, la Paix et Sécurité: PRÉALABLES

- Professionnaliser et renouveler les ambassadeur-es et leaders de la RCS 1325:



2. ALLER DE L'AVANT

Contenu du Nouveau Cadre de Partenariat:

Travailler encore, toujours et après sur le
Patriarcat

Répondre à la fois aux besoins
Immédiats ET Stratégiques

Poursuivre sans relâche les réformes législatives: Objectif, obtenir une loi contre les VBG d'ici à fin 2025 en remobilisant les actrices de la loi Genre 052

Avec la Ministre Oumou Ba, « Maman » de La loi Genre de 2015, lors de la célébration de la JIF- Mars 2024



Construire sur les succès: la loi « genre » 052 de 2015 est le fruit d'une véritable ingénierie politique, impliquant l'administration, les partis politiques, certaines commissions parlementaires, la présidence et les leaders confessionnels influents. Grace à elle, le **nombre de femmes siégeant dans les conseils communaux (mairies), passe de 9% à 28%** (élections de 2016), et à **l'assemblée nationale de 9,52% à 28,57%** (élections de 2020);

Sanctuariser certains droits des femmes : idée d'imposer un régime de sanctions régionales aux pays violant leurs engagements en faveur de l'égalité des sexes; constitutionaliser le droit des femmes à l'égalité des sexes et à la protection contre les VBG/VSLC;



Femmes d'un village sous embargo dans le centre du Mali

Un Nouveau Cadre de Partenariat :Priorités

2. Accentuer la lutte contre les Violences Basées sur le Genre en collaboration avec les Forces de Défense et de Sécurité (FDS): Appui au Plan d'Action de la Police et de la Gendarmerie pour la PPVBG dans quatre régions du Mali (District de Bamako, Koulikoro, Ségou, Mopti et Kidal)

Séance de sensibilisation des FDS sur la PPVBG- Mars 2024, Ségou

2 commissaires dans des jeux de rôle sur la PPVBG





Illustration de collaboration avec les Forces de Défense et de Sécurité au Mali pour la Prévention et la Prise en Charge des VBG au Mali:

3. Lutter contre l'extrémisme religieux et pour l'accès sécurisé des femmes aux ressources productives

Créer des contrefeux culturels, médiatiques, socioéducatifs (en utilisant notamment les réseaux sociaux) contre le projet d'islam politique: cas de l'activisme dévotionnel



**Photos de la célébration du « jijab day »
À Bamako- Février 2019**



Sortir durablement les femmes de la pauvreté en promouvant leur accès aux ressources productives : Appuyer l'opérationnalisation de la loi du foncier agricole qui prévoit l'octroi d'au moins 15% des terres aménagées aux femmes et aux jeunes; promouvoir les programmes de mécanisation/allègement des corvées et d'appui à la formation professionnelle des filles et femmes.

MERCI DE VOTRE ATTENTION.